

원적산·만월산터널 실시협약변경 동의안

인 천 광 역 시

# 원적산·만월산터널 실시협약변경 동의안

의안 번호	1010
----------	------

제출년월일 : 2013. 11.

제출자 : 인천광역시장

## 1. 제안이유

- 우리시 3개 민자터널은 1997년 IMF 직후, 민간 투자를 촉진하여 사회기반시설을 확충하고자 2000~2002년도에 최소운영수입보장(MRG) 90%를 약속하며 실시협약을 체결, 현재 운영중에 있으나,
- 협약상 추정 통행량 대비 낮은 '실제 통행량(30% 수준)'과 시중 금리와 부합되지 않는 '높은 수익률(11.7%, 경상)'로 매년 수백 억원씩 지원하고 있는 MRG에 대한 부정적 인식 확대에 따라,
- 시 의회에서 2011~2012년도 재정지원금 예산을 삭감하고 공탁 추진을 요구하는 등 우리시의 재정절감방안을 마련하여 의회에 보고토록 요구하였음
- 이에, 우리시에서는 3개 민자터널의 재정절감 방안 마련을 위해 재구조화 협상을 추진, 재구조화에 부정적 의사를 밝힌 문학터널을 제외하고 원적산·만월산터널에 대한 사업 재구조화를 추진하였음
- 따라서, 그동안의 협상결과를 반영, 사업 재구조화를 위한 변경 실시협약 체결하고 미지급 재정지원금을 지급하기 위하여 『지방자치법 제39조 제1항』 규정에 의거 동의를 받고자 함

## 2. 주요내용

### ○ 협상결과

- (보장방식) 최소운영수입보장(MRG)방식 → 비용보전방식으로 전환

< 재정지원방식 변경 >

최소운영수입보장방식	비용보전방식
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 실제운영수입이 협약상 예상 운영수입보다 부족할 경우, 그 부족분 재정 보전</li> </ul> <div style="border: 1px dashed blue; padding: 5px; margin: 5px 0;"> <p>※ 재정지원금 = (추정수입×MRG비율) - 실제수입</p> </div> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 과도한 수요추정으로 인해 주무관청의 막대한 MRG부담 및 재정악화 유발</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 실제사업수입이 필수운영비(타인자본 상환원리금+관리운영비에 부족할 경우, 그 부족분 재정 보전</li> </ul> <div style="border: 1px dashed blue; padding: 5px; margin: 5px 0;"> <p>※ 재정지원금 = (금융비용+운영비) - 실제수입</p> </div> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 관리운영비를 3년마다 재산정 협상하여 불필요한 지출 억제로 재정부담 완화</li> </ul>

- (관리운영권 가치) 교원공제회 재투자 허용, 기존 협약의 관리운영권 가치 대비 96% 수준(금융비용 1% 별도)

- (수익률) 고정(4.9%, 50%)+변동(5년국고채+1.78, 50%)를 반영, 평균 4.9~5%

※ 협약체결일 기준 5년국고채수익률에 따라 사업수익률 변동 가능

### ○ 실시협약 변경(안) 주요내용 비교표

구 분	현 행	변 경(안)
수입보장 방식	·최소운영수입보장(MRG) - 실제 통행수입이 MRG에 미달되는 금액을 재정지원 - 추정수입의 110% 초과분 환수	·비용보전(SCS) - 실제 통행수입이 사업운영비에 미달되는 금액을 재정지원 - 실제수입이 사업운영비 초과시, 환수 또는 원금 조기상각
관리운영권 가치	<신 설>	·기존 협약상 해지지급금의 96% 수준 (금융비용1% 별도) - 총 2,155억원(2013.11.29일자 협약기준)
사업수익률	·경상수익률 12% 수준 - 불변(세후) : 원적 8.56%, 만월 8.469%	·경상수익률 4.9~5% 수준 - 5년국고채금리에 따라 변동금리 변경
미래 관리운영비	·사전 확정 및 조정 불가	·기존 협약운영비의 90~95%수준으로 확정, 3년주기 조정
통행료조정	·통행료 조정권 : 사업자 - 사업자가 물가변동율을 반영, 연 1회 통행료 조정, 신고	·통행료 조정권 : 우리시 - 사업자가 우리시의 승인 후 통행료 조정 및 징수 가능
지급방법	·년도별 지급 - 매년 재정지원사유 발생일로부터 30일 이내 신청, 60~90일 이내 지급	·분기별 지급 - 매분기 종료일로부터 5일 이내 신청, 15일 이내 지급

○ 재정지원금 절감

(단위 억원, '13.11.29 협상타결 기준)

구 분	협약기준	타결안	비 고
관리운영권	2,245	2,155	원적 771, 만월 1,384
수 익 륜	약 12%	4.92%	고정(4.9%)/변동(4.94%), 50/50
관리운영비	2,150	1,981	원적 919, 만월 1,062
재정지원금	<b>6,717</b>	<b>2,944</b>	원적 795, 만월 2,149
<b>절 감 액</b>	-	<b>3,773</b>	<b>원적 1,710, 만월 2,063</b>

○ 미지급 재정지원금 지급

- 변경 협약체결 후 즉시 2개 터널 미지급(총 213억원, '12~'13년도분) 지급 필요

### 3. 참고자료

- 가. 원적산·만월산터널 재협상결과 및 향후 추진계획 1부.
- 나. 만월산터널 변경 실시협약서(안) 1부(종이문서).
- 다. 원적산터널 변경 실시협약서(안) 1부(종이문서).

# - 원 적 산 · 만 월 산 터 널 -

## 재협상결과 및 향후 추진계획

수년동안 의회에서 민자터널에 대한 재정절감방안을 요구하였는 바, 그동안 민자사업자와 진행한 협상 결과에 대해 보고하고 지방자치법 제39조제1항 규정에 따라 동의를 구하고자 함.

### I 추진배경

- 우리시 3개 민자터널은 1997년 IMF 직후, 민간 투자를 촉진하여 사회기반시설을 확충하고자 2000~2002년도에 최소운영수입보장(MRG) 90%를 약속하며 실시협약을 체결, 현재 운영중에 있으나,
- 협약상 추정 통행량 대비 낮은 '실제 통행량(30% 수준)'과 시중 금리와 부합되지 않는 '높은 수익률(11.7%, 경상)'로 매년 수백억원씩 지원하고 있는 MRG에 대한 시의회 및 시민사회의 부정적 인식 확대
- 이에, 3개 민자터널의 재정절감 방안 마련 필요에 따라 재구조화 협상을 추진, 재구조화에 부정적 의사를 밝힌 문학터널을 제외하고 원적·만월산터널에 대한 재구조화 추진

### II 민자터널 현황

구 분	문 학 산	원 적 산	만 월 산
실시협약일	2002.1.9	2000.10.28	2000.10.28
출 자 자	군인공제회	교직원공제회	농협중앙회
민자사업비	703억	543억	942억
수익률(세후, 불변가)	9.62%	8.56%	8.469%
실제운영수입(년)	85~90억	29억	50~53억
재정지원(년)	50~60억	70억	65~70억
운영기간(잔존기간)	'02~'22(9년)	'04~'34(21년)	'05~'35(22년)
추정 재정지원금	889 억	2,505 억	4,212 억

※ 2012.12월부터 현재까지 문학터널은 '잔존 운영기간 고려시 자금재조달 사유 없음'을 이유로 사업 재구조화 불응(별도 협의 예정)

### Ⅲ 재정지원금 증가 추이(2개터널)

- (과거) 실제수입은 예측치의 30%수준으로, MRG규정(실제 수입이 예측 통행수입90%의 미달금 보전)에 따라 매년 재정지원금이 증가
  - 2개 터널 개통이후, 추정 통행료수입의 연평균 증가율보다 실제통행 수입의 증가율이 작아 재정지원금 규모는 매년 6~7%로 증가 추세
- ※ 재정지원 추이 : 78억 ('06) ⇒ 128억 ('08) ⇒ 145억 ('10) ⇒ 138억 ('12)
- (전망) 과거 실제통행수입 증가 추세(연간 2.6% 증가) 지속시, 향후 (22년간) 재정지원금이 급증하여 총 6,717억에 도달 예측
- (절감노력) 재정절감을 위해 市는 '05년부터 「실시협약 변경 요구 (6회)」 , 「회의개최(5회)」 등을 추진했지만, 민자터널의 거부로 좌절
  - 다만, 만월산터널은 市 승인을 받아야 하는 자금재조달 기회가 생겨 MRG를 축소(90→73.9%, '10.3.29)하여 재정절감 노력 일부 성공

### Ⅳ 주요 추진경과

- 2012.12월 (市의회) '11~12년도 재정지원금 삭감 및 공탁추진 요구
- 2012. 2. 8 민자터널 사업재구조화 방안 제안
- 2013. 2~3월 법률·회계 검토 및 재구조화 효과 분석
- 2013. 4. 9 원적산·만월산터널(교원공제회) 재구조화 추진의사 표명
- 2013. 6~8월 T/F팀(3회) 및 실무 협상(9회)
- 2013.11. 6 변경 실시협약서(초안) 법률자문 실시 및 협의

## V

### 주요 협상결과

- (보장방식 변경) 최소운영수입보장(MRG)방식 → 비용보전방식으로 전환

#### < 재정지원방식 변경 >

최소운영수입보장방식	비용보전방식
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 실제운영수입이 협약상 예상 운영수입보다 부족할 경우, 그 부족분 재정 보전</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 실제사업수입이 필수운영비(타인자본 상환원리금+관리운영비)에 부족할 경우, 그 부족분 재정 보전</li> </ul>
<p>※ 재정지원금 = (추정수입×MRG비율) - 실제수입</p>	<p>※ 재정지원금 = (금융비용+운영비) - 실제수입</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- 과도한 수요추정으로 인해 주무관청의 막대한 MRG부담 및 재정악화 유발</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 관리운영비를 3년마다 재산정 협상하여 불필요한 지출 억제로 재정부담 완화</li> </ul>

- (관리운영권 가치) 교원공제회의 재투자를 허용, 기존 협약의 관리운영권 가치 대비 96% 수준(금융비용 1%별도)

- 실시협약상 해지시지급금[미래순현금흐름의 현재가치(NPV)]의 100%를 지급 필요

- (수익률) 고정(4.9%, 50%)+변동(5%, 50%)를 반영, 평균 4.9~5%

- 현재(11.7일) 변동금리 수준 : 4.92% [5년국고채(3.161%) + 가산금리(1.78%)]

- 협약체결일 기준 5년국고채수익률에 따라 사업수익률 변동 가능

## VI

### 기대효과

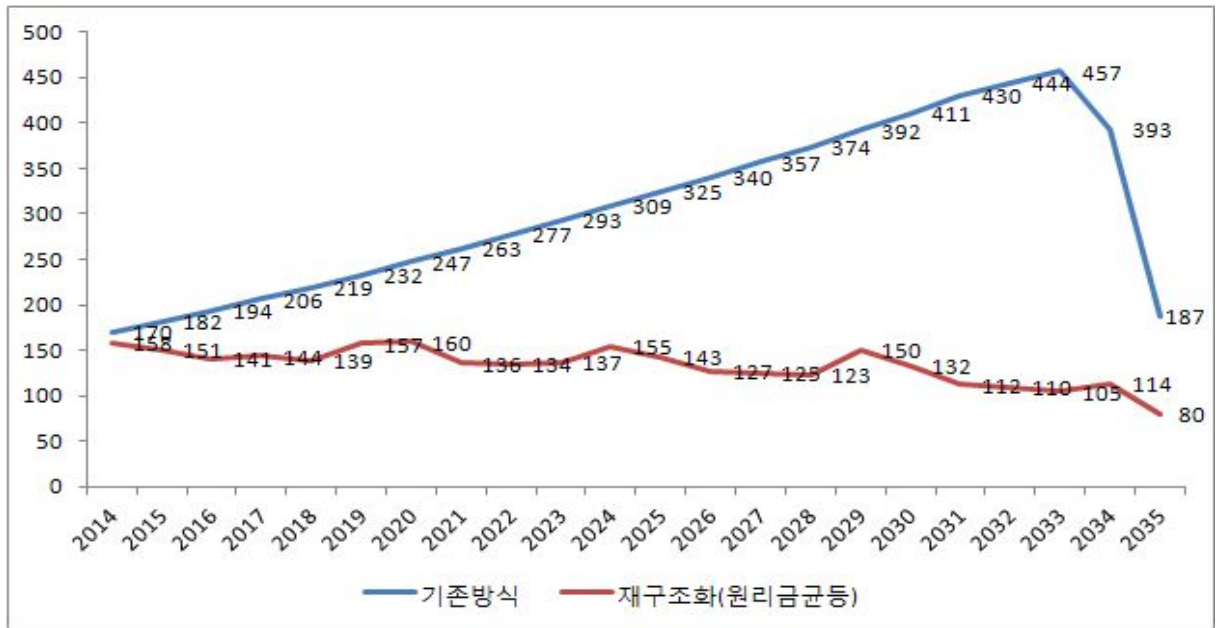
- (재정지원금 절감) 기존 협약의 관리운영권 가치 대비 96%수준(금융비용 1%별도), 수익률 4.92%(11.7일자 기준), 미래관리운영비 원적 90%, 만월95% 수준으로 변경 협약 체결시, 운영기간(원적 21년, 만월 22년)동안 기존방식의 54%인 3,773억원 절감 예상

#### < 재정지원 절감 예상액 >

(단위 억원, '13.11.29 협상타결 기준)

구 분	협약기준	타결안	비 고
관리운영권	2,245	2,155	원적 771, 만월 1,384
수익률	약 12%	4.92%	고정(4.9%)/변동(4.94%), 50/50
관리운영비	2,150	1,981	원적 919, 만월 1,062
재정지원금	<b>6,717</b>	<b>2,944</b>	원적 795, 만월 2,149
절 감 액	-	<b>3,773</b>	원적 1,710, 만월 2,063

< 향후 비용보전금 지원 추계 비교표 >



## VII 향후 계획

- 2013.11월말 : 본 협상결과를 토대로 변경 협약서(안) 마련 후 행정 절차 이행 및 최종 변경협약 체결 예정

## VIII 의회 동의 사항

- (재정절감 방안 동의) 원적·만월산터널과의 협상결과를 반영한 실시협약 변경(안)에 대한 동의
- (미지급금 지급) 협약 체결 후 2개터널 미지급 재정지원금(총 213억원, '12~'13년도분) 지급에 대한 동의(변경협약 체결 후 즉시)
  - 만월(7,550백만원) : 기 확보된 2013년 본 예산(7,629백만원)에서 집행
  - 원적(13,710백만원) : 기 확보된 2013년 본 예산(7,070백만원)과 문학(6,094백만원) 및 만월산(79백만원) 예산을 전용(공공운영비→기타자본이전)하여 집행
    - ※ 문학터널은 재구조화 불응으로 금년내 지급이 어려운 바, 재구조화 수용 대비하여 '14년 본예산 편성시 반영 필요
    - ※ 재정지원금 지급일에 따라 가산이자 변경→ 추후 최종 금액 확정 예정